

NÁRODNÁ RADA SLOVENSKEJ REPUBLIKY
VIII. volebné obdobie

971

VLÁDNY NÁVRH

Z á k o n

z ... 2022,

**ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám
a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení
neskorších predpisov**

Národná rada Slovenskej republiky sa uzniesla na tomto zákone:

ČI. I

Zákon č. 211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení zákona č. 747/2004 Z. z., zákona č. 628/2005 Z. z., zákona č. 207/2008 Z. z., zákona č. 477/2008 Z. z., zákona č. 145/2010 Z. z., zákona č. 546/2010 Z. z., zákona č. 204/2011 Z. z., zákona č. 220/2011 Z. z., zákona č. 382/2011 Z. z., zákona č. 341/2012 Z. z., zákona č. 340/2015 Z. z., zákona č. 125/2016 Z. z., zákona č. 276/2020 Z. z., zákona č. 392/2020 Z. z., zákona č. 373/2021 Z. z. a zákona č. 395/2021 Z. z. sa mení a dopĺňa takto:

1. V § 21b odsek 1 znie:

„(1) Opakovaným použitím informácií je použitie informácie, ktorú má k dispozícii

a) povinná osoba podľa odseku 3, na podnikateľský účel alebo na nepodnikateľský účel odlišný od pôvodného účelu, na ktorý bola informácia vytvorená v rámci plnenia úloh tejto povinnej osoby,

b) povinná osoba podľa odseku 5, na podnikateľský účel alebo na nepodnikateľský účel odlišný od pôvodného účelu, na ktorý bola informácia vytvorená v rámci poskytovania služieb vo verejnom záujme.“

2. V § 21b ods. 3 sa za slová „odseku 1“ vkladajú slová „písm. a)“.

3. V § 21b sa za odsek 4 vkladajú nové odseky 5 až 7, ktoré znejú:

„(5) Povinnou osobou podľa odseku 1 písm. b) je právnická osoba, na ktorú má povinná osoba podľa odseku 3 priamy alebo nepriamy rozhodujúci vplyv, a ktorá vykonáva činnosti podľa osobitného predpisu^{27ba)} v odvetviach vôd, energetiky a tepelnej energetiky, dopravy a poštových služieb, alebo ako poskytovateľ služieb v železničnej a cestnej osobnej doprave podľa osobitného predpisu,^{27bb)} alebo ako letecký dopravca pri plnení záväzkov v rámci služby podľa osobitného predpisu,^{27bc)} alebo ako vlastník lodí pri plnení záväzkov v rámci služby podľa osobitného predpisu.^{27bd)} Rozhodujúcim vplyvom podľa predchádzajúcej vety sa rozumie, že povinná osoba podľa odseku 3 priamo alebo nepriamo

- a) vlastní väčšinu akcií alebo väčšinový obchodný podiel,
- b) ovláda väčšinový podiel na hlasovacích právach alebo
- c) vymenúva alebo volí viac ako polovicu členov jej štatutárneho orgánu, riadiaceho orgánu alebo kontrolného orgánu.

(6) Na účely opakovaného použitia informácií sa rozumie

- a) anonymizáciou proces zmeny informácií na anonymné informácie, ktoré sa netýkajú identifikovanej alebo identifikovateľnej fyzickej osoby, alebo proces zmeny osobných údajov na anonymné takým spôsobom, aby nebolo možné identifikovať dotknutú osobu,
- b) dynamickým údajom informácia v elektronickej podobe, ktorá podlieha častej aktualizácii alebo aktualizácii v reálnom čase, najmä z dôvodu jej premenlivosti alebo rýchleho zastarávania; dynamickým údajom je spravidla informácia generovaná senzormi,
- c) výskumným údajom informácia v elektronickej podobe pochádzajúca z vedecko-výskumnej činnosti, okrem vedeckých publikácií, ktoré sa zbierajú alebo tvoria v priebehu vedecko-výskumných činností a ktoré sa používajú ako dôkazy v rámci výskumného procesu alebo sa vo výskumnej obci všeobecne akceptujú za potrebné na potvrdenie zistení a výsledkov výskumu,
- d) súborom informácií s vysokou hodnotou informácie, ktorých opakované použitie sa spája s významnými prínosmi pre spoločnosť, životné prostredie a hospodárstvo, najmä preto, že sú vhodné na tvorbu služieb s pridanou hodnotou, aplikácií a nových, vysoko kvalitných pracovných miest, ako aj vzhľadom na počet osôb, ktoré môžu využívať prínosy týchto služieb a aplikácií s pridanou hodnotou založených na týchto súboroch informácií,
- e) strojovo spracovateľným formátom formát elektronickeho dokumentu v dátovej štruktúre, ktorá umožňuje technickému prostriedku alebo programovému prostriedku, ktoré ich spracúvajú, porozumieť ich dátovej štruktúre, identifikovať a extrahovať konkrétny údaj a porozumieť jeho významu,
- f) formálne otvoreným štandardom štandard použitia súborov v informačných technológiách verejnej správy,^{27be)} ktorého popis je zverejnený prostredníctvom centrálného metainformačného systému verejnej správy,^{27bf)}
- g) primeranou návratnosťou investícií percentuálny podiel celkového poplatku nad rámec toho, čo je potrebné na nahradenie oprávnených nákladov, vo výške, ktorá neprekračuje základnú úrokovú sadzbu Európskej centrálnej banky o viac ako päť percentuálnych bodov,
- h) tretou stranou fyzická osoba alebo právnická osoba odlišná od povinnej osoby podľa odseku 3 alebo odseku 5, ktorá disponuje informáciami.

(7) Opakovaným použitím informácií nie je výmena informácií medzi povinnými osobami podľa odseku 3 pri plnení ich úloh a medzi povinnými osobami podľa odseku 3 a povinnými osobami podľa odseku 5 pri plnení úloh povinných osôb podľa odseku 3. Predchádzajúcou vetou nie je dotknuté ustanovenie § 21f ods. 6.“

Doterajší odsek 5 sa označuje ako odsek 8.

Poznámky pod čiarou k odkazom 27ba až 27be znejú:

„^{27ba}) § 9 zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

^{27bb}) Čl. 2 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007 z 23. októbra 2007 o službách vo verejnom záujme v železničnej a cestnej osobnej doprave, ktorým sa zrušujú nariadenia Rady (EHS) č. 1191/69 a (EHS) č. 1107/70 (Ú. v. EÚ L 315, 3.12.2007) v platnom znení.

^{27bc}) Čl. 16 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1008/2008 z 24. septembra 2008 o spoločných pravidlách prevádzky leteckých dopravných služieb v Spoločenstve (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 293, 31.10.2008) v platnom znení.

^{27bd}) Čl. 4 nariadenia Rady (EHS) č. 3577/92 zo 7. decembra 1992, ktorým sa uplatňuje zásada slobody poskytovania služieb na námornú dopravu v rámci členských štátov (námorná kabotáž) (Ú. v. ES L 364, 12.12.1992; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 6/zv. 2) v platnom znení.

^{27be}) § 24 ods. 1 zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 18 až 25 vyhlášky Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z. z. o štandardoch pre informačné technológie verejnej správy v znení vyhlášky č. 546/2021 Z. z.

^{27bf}) § 31 písm. k) zákona č. 95/2019 Z. z., § 18 vyhlášky Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z. z. v znení vyhlášky č. 546/2021 Z. z.“.

4. V § 21c ods. 1 písm. b) sa za slovo „osoby“ vkladajú slová „podľa § 21b ods. 3“.

5. V § 21c ods. 1 písm. c) sa slová „iná osoba ako povinná osoba“ a slová „osoba oprávnená podľa osobitných predpisov²³⁾“ nahrádzajú slovami „tretia strana“.

6. V § 21c ods. 1 písmeno e) znie:

„e) ktorú má k dispozícii škola^{27d)} a v prípade iných vzdelávacích inštitúcií na informáciu, ktorá nie je výskumným údajom,“.

Poznámky pod čiarou k odkazom 27e a 27ea sa vypúšťajú.

7. V § 21c ods. 1 písm. f) sa za slovo „knihnica^{27g)}“ vkladajú slová „vrátane akademickej knižnice^{27ga)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 27ga znie:

„^{27ga}) § 8 zákona č. 126/2015 Z. z. o knižniciach a o zmene a doplnení zákona č. 206/2009 Z. z. o múzeách a o galériách a o ochrane predmetov kultúrnej hodnoty a o zmene zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov v znení zákona č. 38/2014 Z. z.“.

8. V poznámke pod čiarou k odkazu 27j sa citácia „§ 29 písm. a) výnosu Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 55/2014 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy“ nahrádza citáciou „§ 3 ods. 3 vyhlášky Národného bezpečnostného úradu č. 362/2018 Z. z., ktorou sa ustanovuje obsah bezpečnostných opatrení, obsah a štruktúra bezpečnostnej dokumentácie a rozsah všeobecných bezpečnostných opatrení, vyhláška Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 179/2020 Z. z., ktorou sa ustanovuje spôsob kategorizácie a obsah bezpečnostných opatrení informačných technológií verejnej správy.“.

9. V poznámke pod čiarou k odkazu 27k sa citácia „§ 16 zákona č. 428/2002 Z. z.“ nahrádza citáciou „§ 23 ods. 1 zákona č. 95/2019 Z. z. v znení zákona č. 287/2021 Z. z., § 2 ods. 4 vyhlášky Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 179/2020 Z. z.“.

10. V § 21c ods. 1 písm. i) sa slovo „alebo“ nahrádza čiarkou a na konci sa pripájajú tieto slová: „alebo ak ide o informáciu, o ktorej má povinná osoba povinnosť zachovávať dôvernosť podľa osobitného predpisu,^{27kc)}“.

Poznámka pod čiarou k odkazu 27kc znie:

„^{27kc)} § 94 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.“

11. V § 21c sa odsek 1 dopĺňa písmenami k) a l), ktoré znejú:

„k) ktorá sa týka citlivej informácie o kritickej infraštruktúre,^{27kd)}

l) ktorú má k dispozícii osoba vykonávajúca výskum a osoba financujúca výskum okrem výskumných údajov.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 27kd znie:

„^{27kd)} § 2 písm. k) zákona č. 45/2011 Z. z. o kritickej infraštruktúre.“

12. § 21c sa dopĺňa odsekmi 3 a 4, ktoré znejú:

„(3) Osobitné ustanovenia o opakovanom použití informácií sa nevzťahujú na informáciu, ktorú má k dispozícii povinná osoba podľa § 21b ods. 5 a ktorá

a) je vytvorená mimo rozsahu poskytovania služieb vo verejnom záujme alebo

b) sa týka činnosti priamo vystavenej hospodárskej súťaži na trhu podľa osobitného predpisu.^{27laa)}

(4) Ak ide o informáciu, ktorá je predmetom osobitného práva zhotoviteľa databázy,^{27lb)} povinná osoba podľa § 21b ods. 3 si pri sprístupňovaní informácie na účel opakovaného použitia toto právo neuplatňuje.“

Poznámky pod čiarou k odkazom 27laa a 27lb znejú:

„^{27laa)} § 184 ods. 1 zákona č. 343/2015 Z. z.

^{27lb)} § 135 ods. 1 Autorského zákona.“

13. V § 21d ods. 2 prvej vete sa na konci pripájajú tieto slová: „a na informácie, ktoré majú k dispozícii povinné osoby podľa § 21b ods. 5“ a v druhej vete sa slovo „a“ nahrádza čiarkou a za slovo „archívny“ sa vkladajú slová „a povinné osoby podľa § 21b ods. 5“.

14. V § 21d odsek 3 znie:

„(3) Ak povinná osoba sprístupní informácie na účel ich opakovaného použitia, bezodkladne nahlási Ministerstvu investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „ministerstvo investícií“) v štruktúrovanej podobe údaje o webových sídlach a iných miestach, kde sa zverejňujú skutočnosti týkajúce sa opakovaného použitia informácií najmä podľa § 21e ods. 6, § 21f ods. 7 a 8 a § 21k ods. 6. Ministerstvo investícií tieto údaje bez zbytočného odkladu zverejní na portáli určenom ministerstvom investícií pre sprístupňovanie otvorených údajov.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 27m sa vypúšťa.

15. V § 21e ods. 2 sa slová „inou osobou“ nahrádzajú slovami „treťou stranou“.

16. V § 21e ods. 3 sa na konci pripája táto veta: „Dohody, ktoré obsahujú obmedzenie opakovaného použitia nevyhnutné na zabezpečenie služieb vo verejnom záujme, sa zverejňujú

17. V § 21e ods. 4 tretej vete sa slovo „Osoba“ nahrádza slovami „Tretia strana“ a za slovo „osobe“ sa vkladajú slová „podľa § 21b ods. 3“.

18. V § 21e sa za odsek 4 vkladá nový odsek 5, ktorý znie:

„(5) Dohody, ktoré bez toho, aby výslovne udeľovali výhradný prístup, vedú alebo by podľa oprávnených očakávaní mohli viesť k obmedzeniu opakovaného použitia informácií pre iné osoby, ako účastníkov týchto dohôd, sa zverejňujú v elektronickej podobe aspoň dva mesiace pred nadobudnutím ich účinnosti a nepretržite počas existencie záväzkov z nich vyplývajúcich. Povinná osoba aspoň raz za tri roky overuje účinok dohôd podľa predchádzajúcej vety, pričom z overenia vypracuje odôvodnený písomný záznam.“.

Doterajší odsek 5 sa označuje ako odsek 6.

19. V § 21e ods. 6 sa vypúšťa čiarka a slová „ktoré obsahujú obmedzenie opakovaného použitia“ a slová „odseku 3,“ sa nahrádzajú slovami „odsekov 3 a 5“.

20. V poznámke pod čiarou k odkazu 27n sa citácia „Výnos Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 55/2014 Z. z.“ nahrádza citáciou „§ 31 písm. k) zákona č. 95/2019 Z. z., Vyhláška Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z. z.“.

21. V § 21f ods. 6 sa za slovo „osoba“ vkladajú slová „podľa § 21b ods. 3“.

22. § 21f sa dopĺňa odsekom 9, ktorý znie:

„(9) Bez toho, aby bolo dotknuté ustanovenie § 21c ods. 1 písm. c), výskumné údaje sa sprístupňujú na účel opakovaného použitia, na podnikateľský účely alebo nepodnikateľský účel, ak sú financované z finančných prostriedkov, s ktorými hospodária právnické osoby verejnej správy^{7aa}) vrátane neštátnych účelových fondov a zároveň osoby vykonávajúce výskum alebo osoby financujúce výskum ich už sprístupnili prostredníctvom inštitucionálnej databázy alebo tematickej databázy.“.

23. V § 21g odsek 1 znie:

„(1) Povinná osoba sprístupňuje informácie na účely ich opakovaného použitia v podobe a spôsobom, ktoré umožňujú jej technické podmienky, prednostne v elektronickej podobe ako otvorené údaje^{27na}) umožňujúce automatizované spracovanie^{27nb}) spolu s ich metaúdajmi. ^{27nc}) Formáty a metaúdaje musia v čo najväčšom rozsahu spĺňať formálne otvorené štandardy.“.

Poznámky pod čiarou k odkazom 27na až 27nc znejú:

„^{27na}) § 31 písm. k) zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 39 vyhlášky Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z. z.

^{27nb}) § 31 písm. k) zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 38 ods. 2 vyhlášky Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z. z.

^{27nc}) § 31 písm. k) zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách vo verejnej správe a o zmene a doplnení niektorých zákonov, § 2 písm. l) vyhlášky Úradu podpredsedu vlády Slovenskej republiky pre investície a informatizáciu č. 78/2020 Z. z.“.

24. V poznámke pod čiarou k odkazu 27o sa citácie „§ 6 zákona č. 275/2006 Z. z. v znení zákona č. 570/2009 Z. z. Výnos Ministerstva financií Slovenskej republiky č. 55/2014 Z. z.“ nahrádzajú citáciou „§ 24 ods. 1 a 2 zákona č. 95/2019 Z. z.“.

25. § 21g sa dopĺňa odsekmi 3 až 5, ktoré znejú:

„(3) Povinná osoba je povinná sprístupňovať dynamické údaje na účel ich opakovaného použitia bezodkladne po ich vzniku prostredníctvom aplikačného programovacieho rozhrania a ak je to vhodné prostredníctvom ich hromadného stiahnutia.

(4) Ak by sprístupnenie dynamických údajov podľa odseku 3 presahovalo rámec jednoduchej operácie s ohľadom na finančné a technické možnosti povinnej osoby, povinná osoba sprístupní údaje na účel ich opakovaného použitia v časovom rámci alebo s dočasnými technickými obmedzeniami, ktoré neprimerane neznižujú využitie ich hospodárskeho a spoločenského potenciálu.

(5) Povinná osoba sprístupňuje súbor informácií s vysokou hodnotou v zmysle vykonávacieho právne záväzného aktu Európskej komisie ustanovujúceho zoznam konkrétnych súborov údajov s vysokou hodnotou na účel opakovaného použitia v strojovo spracovateľnom formáte prostredníctvom aplikačného programovacieho rozhrania a ak je to vhodné prostredníctvom hromadného stiahnutia.“.

26. § 21i sa dopĺňa odsekom 6, ktorý znie:

„(6) Ustanovenia odsekov 1 až 5 sa nevzťahujú na

- a) povinnú osobu podľa § 21b ods. 5,
- b) vzdelávaciu inštitúciu, osobu vykonávajúcu výskum a osobu financujúcu výskum, ak ide o sprístupnenie výskumných údajov.“.

27. V § 21j ods. 1 úvodnej vete sa za slovo „osoby“ vkladajú slová „podľa § 21b ods. 3“.

28. V § 21j ods. 2 sa za slovo „osoba“ vkladajú slová „podľa § 21b ods. 3“.

29. § 21k znie:

„§ 21k

(1) Informácie na účely opakovaného použitia sa sprístupňujú bezplatne. Povinná osoba môže požadovať iba úhradu zahrňujúcu materiálne náklady spojené s vyhotovením rozmnoženiny informácie, s poskytovaním a šírením informácie ako aj s anonymizáciou osobných údajov a opatreniami na ochranu dôverných obchodných informácií.

(2) Ustanovenie odseku 1 druhej vety sa nepoužije na

- a) súbor informácií s vysokou hodnotou, okrem informácie, ktorú má k dispozícii
 1. povinná osoba podľa § 21b ods. 5, ak v zmysle vykonávacieho právne záväzného aktu Európskej komisie ustanovujúceho zoznam konkrétnych súborov údajov s vysokou hodnotou predstavuje informáciu, ktorej bezplatné sprístupnenie môže viesť k narušeniu hospodárskej súťaže na trhu,
 2. múzeum, galéria, knižnica, akademická knižnica a archív,
- b) výskumné údaje.

(3) Ustanovenie odseku 1 sa nepoužije, ak informáciu sprístupňuje

- a) povinná osoba podľa § 21b ods. 3, ktorá vytvára príjmy, ktorými pokrýva podstatnú časť nákladov súvisiacich s výkonom svojich verejných úloh,

- b) múzeum, galéria, knižnica, akademická knižnica a archív,
- c) povinná osoba podľa § 21b ods. 5.

(4) Povinné osoby podľa odseku 3 písm. a) a c) vypočítavajú celkovú sumu úhrady v súlade s objektívnymi, transparentnými a overiteľnými kritériami, pričom celková úhrada za sprístupnenie informácií za príslušné účtovné obdobie nesmie presiahnuť náklady spojené so

zberom informácie, s uchovávaním informácie, s vyhotovením rozmnoženiny informácie, s poskytovaním a šírením informácie, s anonymizáciou osobných údajov a s opatreniami na ochranu dôverných obchodných informácií; v nákladoch možno zohľadniť aj primeranú návratnosť investícií. Povinné osoby podľa odseku 3 písm. b) môžu okrem nákladov uvedených v prvej vete zohľadniť tiež náklady spojené s vysporiadaním práv duševného vlastníctva. Kritériá podľa prvej vety ustanoví všeobecne záväzný právny predpis, ktorý vydá ministerstvo investícií.

(5) Ministerstvo investícií zverejňuje na portáli podľa § 21d ods. 3 zoznam povinných osôb podľa odseku 3 písm. a). Na účely vytvorenia zoznamu podľa prvej vety poskytnú tieto povinné osoby ministerstvu investícií potrebnú súčinnosť.

(6) Povinné osoby zverejňujú výšku úhrady podľa odseku 1 druhej vety na svojom webovom sídle, ak ho majú zriadené, inak podľa § 6 ods. 2.

(7) Ak o to žiadateľ požiada, povinná osoba mu písomne oznámi skutočnosti, ktoré boli podkladom na výpočet výšky úhrady podľa odseku 1 druhej vety.“

Poznámka pod čiarou k odkazu 27p sa vypúšťa.

30. V § 211 sa slová „Ministerstvu spravodlivosti Slovenskej republiky“ nahrádzajú slovami „ministerstvu investícií“.

31. Za § 22f sa vkladá § 22g, ktorý vrátane nadpisu znie:

„§ 22g
Prechodné ustanovenie k úpravám účinným od 15. júla 2022

Dohoda medzi povinnou osobou podľa § 21b ods. 5 a treťou stranou existujúca k 15. júlu 2022, ktorá obsahuje obmedzenie opakovaného použitia, sa ukončí uplynutím obdobia, na ktoré bola uzatvorená, najneskôr však 17. júla 2049; to neplatí, ak ide o obmedzenie opakovaného použitia podľa § 21e ods. 3 alebo ods. 4 v znení účinnom od 15. júla 2022.“

32. Príloha vrátane nadpisu znie:

**„Príloha
k zákonu č. 211/2000 Z. z.**

ZOZNAM PREBERANÝCH PRÁVNE ZÁVÄZNÝCH AKTOV EURÓPSKEJ ÚNIE

1. Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2003/4/ES z 28. januára 2003 o prístupe verejnosti k informáciám o životnom prostredí, ktorou sa zrušuje smernica Rady 90/313/EHS (Ú. v. EÚ L 41, 14.2.2003; Mimoriadne vydanie Ú. v. EÚ, kap. 15/zv. 7).

2. Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1024 z 20. júna 2019 o otvorených dátach a opakovanom použití informácií verejného sektora (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L 172, 26.6.2019).“

Tento zákon nadobúda účinnosť 15. júla 2022.